

ANUARIO DE DERECHO MUNICIPAL
2017

ANUARIO DE DERECHO MUNICIPAL 2017



Marcial Pons

MADRID | BARCELONA | BUENOS AIRES | SÃO PAULO

2018

El *Anuario de Derecho Municipal* es una publicación de carácter anual del Instituto de Derecho Local de la Universidad Autónoma de Madrid que reúne una selección de estudios, informes sectoriales e informes de Ayuntamientos que reflejan las novedades y cuestiones más relevantes planteadas en el ámbito local, tanto desde el punto de vista académico como desde el de los profesionales al servicio de las Entidades Locales. Los sumarios de esta publicación pueden consultarse en las siguientes bases de datos:

LATINDEX (<http://www.latindex.unam.mx>)

DICE (<http://www.dice.cindoc.csic.es>)

DIALNET (www.dialnet.unirioja.es)



El *Anuario de Derecho Municipal* no se hace responsable de las opiniones vertidas por los autores en los trabajos publicados.

Contacto de la dirección, secretaría y redacción de la Revista:

Instituto de Derecho Local (<http://www.idluam.org>)

Facultad de Derecho. Universidad Autónoma de Madrid

Ctra. Colmenar Viejo km. 15, 28049 Madrid

☎ (91) 497 75 75

e-mail: silvia.diez@uam.es

© 2008, Instituto de Derecho local
Facultad de Derecho. Universidad Autónoma de Madrid
<http://www.idluam.org>
idluam@uam.es

© MARCIAL PONS
EDICIONES JURÍDICAS Y SOCIALES, S. A.
San Sotero, 6 - 28037 MADRID
☎ (91) 304 33 03
www.marcialpons.es
ISSN: 1888-7392
Depósito legal: M. 15.626-2013
Fotocomposición: JOSUR TRATAMIENTO DE TEXTOS, S. L.
Impresión: ARTES GRÁFICAS HUERTAS, S. A.
C/ Antonio Gaudí, 15
Polígono Industrial El Palomo - 28946 Fuenlabrada (Madrid)
MADRID, 2018

ORGANIZACIÓN DEL ANUARIO DE DERECHO MUNICIPAL 2017

Dirección: Francisco VELASCO CABALLERO. *Director de investigación del Instituto de Derecho Local (UAM).*

Consejo de Redacción:

Marcos ALMEIDA CERREDA. *Profesor Contratado Doctor de Derecho Administrativo (Universidad de Santiago de Compostela).*

Tomás CANO CAMPOS. *Catedrático de Derecho Administrativo (UCM).*

Eloísa CARBONELL PORRAS. *Catedrática de Derecho Administrativo (Universidad de Jaén).*

Juan Antonio CHINCHILLA PEINADO. *Profesor Contratado Doctor de Derecho Administrativo (UAM). Profesor Titular (A.).*

Ana DE MARCOS FERNÁNDEZ. *Profesora Contratada Doctora de Derecho Administrativo (UAM).*

María DE SANDE PÉREZ-BEDMAR. *Profesora Contratada Doctora de Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social (UAM).*

Mónica DOMÍNGUEZ MARTÍN. *Profesora Contratada Doctora de Derecho Administrativo (UAM). Profesora Titular (A.).*

Alfonso ESTEBAN MIGUEL. *Doctorando en Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social (UAM).*

Andrés GARCÍA MARTÍNEZ. *Profesor Titular de Derecho Financiero y Tributario (UAM).*

Domingo J. JIMÉNEZ-VALLADOLID DE L'HOTELLERIE-FALLOIS. *Profesor Contratado Doctor de Derecho Financiero y Tributario (UAM).*

Diego MARÍN-BARNUEVO FABO. *Catedrático de Derecho Financiero y Tributario (UAM). Director del IDL-UAM.*

César MARTÍNEZ SÁNCHEZ. *Profesor Contratado Doctor de Derecho Financiero y Tributario (UAM).*

Carmen NAVARRO GÓMEZ. *Profesora Contratada Doctora de Ciencia Política (UAM).*

Julia ORTEGA BERNARDO. *Profesora Contratada Doctora de Derecho Administrativo (UAM). Profesora Titular (A.).*

Blanca RODRÍGUEZ-CHAVES MIMBRERO. *Profesora Contratada Doctora de Derecho Administrativo (UAM). Profesora Titular (A.).*

Marina MÍNGUEZ ROSIQUE. *Profesora Ayudante de Derecho Penal (UAM).*

Sofía SIMOU. *Profesora Ayudante de Derecho Administrativo (UAM). Secretaria académica del IDL-UAM.*

Dolores UTRILLA FERNÁNDEZ-BERMEJO. *Profesora Contratada Doctora (interina) de Derecho Administrativo (UCLM).*

Consejo Asesor:

Antonio Ángel AVILÉS GARCÍA. *Cuarto Teniente de Alcalde. Concejal de Desarrollo Local. Ayuntamiento de Tres Cantos.*

Carlos BLÁZQUEZ RODRÍGUEZ. *Primer Teniente de Alcalde. Concejal de Desarrollo Urbano, Contratación y Transparencia, Administración Pública y Régimen Interior. Ayuntamiento de Colmenar Viejo.*

Pedro DEL CURA SÁNCHEZ. *Alcalde-Presidente. Ayuntamiento de Rivas-Vaciamadrid.*

Raquel LÓPEZ RODRÍGUEZ. *Quinta Teniente de Alcalde. Concejala de Economía, Hacienda, Régimen Interior, STIC, Recursos Humanos y Seguridad Ciudadana. Ayuntamiento de Fuenlabrada.*

Ignacio MOLINA FLORIDO. *Director General de Organización, Régimen Jurídico y Formación. Ayuntamiento de Madrid.*

Manuel ORTIZ LÁZARO. *Segundo Teniente de Alcalde. Concejal Delegado de Recursos Humanos, Régimen Interior, Servicios Jurídicos, Seguridad y Nuevas Tecnologías. Ayuntamiento de Majadahonda.*

Concepción VILLALÓN BLESA. *Tercera Teniente de Alcalde. Concejala Delegada de Planificación, Calidad, Organización, Contratación y Patrimonio. Ayuntamiento de Alcobendas.*

Secretaría de Redacción:

Silvia Díez SASTRE. *Profesora Contratada Doctora de Derecho Administrativo (UAM). Profesora Titular (A.).*

ESTUDIO INTRODUCTORIO

El Derecho de las ciudades globales

Francisco VELASCO CABALLERO

Director de Investigación del Instituto de Derecho Local. Universidad Autónoma de Madrid

I. Planteamiento	24
II. Retos jurídicos de las ciudades globales	26
III. Niveles múltiples de gobierno para las ciudades globales: estatal, regional y local	28
IV. Regulaciones sectoriales para las ciudades globales	32
1. Ayudas a la actividad económica, científica y tecnológica	33
2. Ordenación urbanística	33
3. Investigación y formación	35
4. Políticas sociales	35
5. Relaciones exteriores	36
6. Vecindad y ciudadanía	37
V. Bibliografía	38

ESTUDIOS

La regulación autonómica y local de las viviendas de uso turístico

Gabriel DOMÉNECH PASCUAL

Catedrático de Derecho Administrativo (A.). Universitat de València

I. Introducción	44
II. Administraciones competentes	45
1. Unión Europea	45
2. Estado	46
3. Comunidades Autónomas	47
4. Entidades locales	47
III. La regulación tradicional de los alojamientos de corta duración	48
1. Requisitos de calidad, seguridad y controles administrativos dirigidos a reducir asimetrías informativas	48

	Pág.
2. Reglas de incompatibilidad de usos	49
IV. La irrupción de la economía colaborativa	50
V. Regulaciones específicas	52
1. Medidas tendentes a reducir asimetrías informativas	52
1.1. Tipos.....	52
1.2. Justificación.....	53
2. Medidas tendentes a reducir externalidades negativas	57
2.1. Tipos.....	57
2.2. Justificación.....	61
2.2.1. Proporcionalidad.....	61
2.2.2. No discriminación.....	66
2.2.3. Procedimiento.....	68
3. Controles administrativos previos.....	69
4. Medidas que no satisfacen fin legítimo alguno.....	70
VI. Bibliografía	72

El impacto de la nueva Ley de Contratos del Sector Público en la gestión de los servicios públicos locales

Francisco José VILLAR ROJAS

Catedrático de Derecho Administrativo. Universidad de La Laguna

I. Introducción.....	76
II. El régimen transitorio: vigencia de todos los contratos de gestión de servicios públicos	78
III. El impacto de la nueva regulación en la gestión directa e indirecta de los servicios públicos	80
1. Supresión del contrato de gestión de servicios públicos; derogación implícita de la legislación de régimen local.....	80
2. Gestión directa por la propia entidad local	81
2.1. Gestión directa por organismo público.....	81
2.2. En particular, los encargos a «medios propios».....	82
3. Gestión indirecta mediante contrato con un operador económico.....	85
3.1. Nuevas formas contractuales: concesión de servicios, contrato de servicios.....	85
3.2. Dificultades y limitaciones en su aplicación sobre los servicios públicos locales.....	89
4. Gestión indirecta mediante sociedad de economía mixta.....	92
5. Gestión conjunta mediante convenio con otras Administraciones	93
IV. La prestación de servicios públicos locales por medios no contractuales.....	94
V. La financiación de los servicios públicos por los usuarios: las tarifas.....	96

	Pág.
VI. Balance: viejas y nuevas formas de gestión de los servicios locales	98
VII. Bibliografía	100

La renovación de la ciudad

Anabelén CASARES MARCOS

Profesora Titular de Derecho Administrativo. Universidad de León

I. El avance imparable de la preocupación por la sostenibilidad urbana.....	104
II. La consolidación del principio de desarrollo urbano sostenible.....	107
III. La mirada torna a la ciudad existente: rehabilitación, regeneración y renovación urbanas	110
1. Fines y objetivos buscados: ¿pedimos demasiado a la regeneración y renovación urbanas?	114
2. La doble dimensión de los instrumentos dispuestos para la renovación de la ciudad.....	121
2.1. La posición de la Administración en el entramado de sujetos afectados por las actuaciones sobre el medio urbano	121
2.2. Reglas básicas para la ordenación y gestión de las actuaciones.....	123
2.3. Las dos vertientes de la renovación urbana.....	128
IV. Reflexión final sobre los obstáculos a la regeneración y renovación de la ciudad existente.....	134
V. Bibliografía	138

Alcaldías y ejecutivos corales: flexibilidad y adaptación en la forma de gobierno municipal

Esther PANO PUEY

Coordinadora del Observatorio de Gobierno Local de la Fundación Carles Pi i Sunyer. Profesora Asociada de Ciencia Política. Universidad de Barcelona

I. Introducción	146
II. El estudio de la figura del alcalde.....	148
III. El ejecutivo municipal en España	150
1. La elección de los órganos de gobierno municipal	150
2. Las atribuciones previstas	152
IV. La delegación de competencias como mecanismo de definición de la forma de gobierno municipal.....	156
V. La delegación de competencias en Cataluña. Construyendo modelos funcionales.	159
1. Metodología y datos. Primeros trazos de los municipios analizados	159
2. Las delegaciones de atribuciones en los municipios estudiados	162
2.1. El diseño de la Alcaldía a partir de la delegación de atribuciones	165
2.2. La Junta de Gobierno Local y su composición funcional a partir de la delegación de atribuciones.....	168

	Pág.
VI. Algunas conclusiones y elementos para la reflexión.....	170
VII. Bibliografía	173
 La aplicación de la regla de gasto a las Corporaciones Locales: justificación, consecuencias y líneas de reforma	
Alfonso UTRILLA DE LA HOZ	
<i>Profesor Titular de Hacienda Pública. Universidad Complutense de Madrid</i>	
I. La lógica y la regulación de la regla de gasto	176
1. El marco de referencia europeo	176
2. La normativa española de estabilidad presupuestaria y la regla de gasto	180
II. Consecuencias de la aplicación de la regla a las corporaciones locales con superávit presupuestario	183
1. Limitaciones señaladas por la AIREF	183
2. Evolución de los indicadores de estabilidad financiera de las Corporaciones Locales	185
III. Líneas de reforma de la normativa actual.....	194
 El preocupante giro de la prevalencia estatal: el ataque a las ciudades progresistas en Estados Unidos y sus posibilidades de defensa	
Richard BRIFFAULT	
<i>Joseph P. Chamberlain Professor of Legislation. Columbia Law School</i>	
Nestor DAVIDSON	
<i>Albert A. Walsh Professor of Real Estate, Land Use and Property Law. Fordham Law School</i>	
Paul A. DILLER	
<i>Professor of Law. Director of the Certificate Program in Law and Government. Willamette University College of Law</i>	
Olatunde JOHNSON	
<i>Jerome B. Sherman Professor of Law. Columbia Law School</i>	
Richard C. SCHRAGGER	
<i>Perre Bowen Professor. University of Virginia School of Law</i>	
I. Introducción	200
II. Autonomía local e inmunidad frente a la subrogación del estado.....	202
III. Innovación local y hostilidad estatal: la nueva prevalencia	206
1. El poder local asediado.....	206
2. La preocupante emergencia de la prevalencia punitiva.....	210
IV. Estrategias jurídicas para oponerse a la prevalencia estatal.....	212
1. Cuestionamiento de la prevalencia con base en las constituciones estatales	212
1.1. Demandas directas de inmunidad constitucional de la autonomía local	212

	Pág.
1.2. Demandas sobre legislación general y anti-especial	213
1.3. Demandas procedimentales	214
2. Problemas relativos a la Constitución federal	216
3. Impugnaciones de la prevalencia punitiva	218
V. Conclusión: reforzando la democracia local decidida pero cuidadosamente	221
VI. Recapitulación	222
VII. Bibliografía	222

INFORMES SECTORIALES

Organización y régimen jurídico

Silvia Díez SASTRE

Profesora Contratada Doctora de Derecho Administrativo, Profesora Titular (A.). Universidad Autónoma de Madrid

I. Introducción	227
II. El régimen local, en general	228
III. Organización del ayuntamiento.....	229
1. Cargos electos locales	229
2. Órganos de gobierno	233
2.1. Alcalde	233
2.2. Órganos colegiados	233
3. Transparencia y participación ciudadana.....	233
4. Administración instrumental.....	235
IV. Planta local	235
V. Entidades locales infra y supramunicipales	236
VI. Competencias municipales.....	238
VII. Colaboración interadministrativa	240
VIII. Regímenes especiales	242

Normas, actos y procedimientos administrativos municipales

Mónica DOMÍNGUEZ MARTÍN

Profesora Contratada Doctora de Derecho Administrativo, Profesora Titular (A.). Universidad Autónoma de Madrid

I. Normas municipales.....	245
1. Sistema de fuentes del Derecho local: doctrina y legislación	245
2. Jurisprudencia sobre normas municipales	247
II. Acto administrativo.....	250
1. Actos administrativos de la Administración local: doctrina y legislación	250
2. Jurisprudencia sobre actos administrativos.....	252

	Pág.
2.1. Tipos de actos administrativos: impugnabilidad y control	252
2.2. Eficacia y ejecutividad del acto administrativo	253
2.3. Eliminación del acto administrativo	254
III. Procedimiento administrativo	258
1. Procedimientos administrativos locales: doctrina y legislación	258
2. Jurisprudencia sobre procedimiento administrativo	259
 Contratación local	
Ana DE MARCOS FERNÁNDEZ <i>Profesora Contratada Doctora de Derecho Administrativo. Universidad Autónoma de Madrid</i>	
I. Introducción	263
II. Ámbito subjetivo de aplicación: relevancia del momento en que se califica una entidad como organismo público a efectos de la aplicación de la normativa de contratación pública.....	264
III. Capacidad económica y financiera del licitador: posibilidad de alternativas para su acreditación.....	269
IV. Adjudicación del contrato público.....	273
1. Impugnación de la resolución por la que se admite a un licitador como partícipe en un procedimiento de adjudicación de un contrato público	273
2. Posibilidad de impugnar simultáneamente la exclusión de la oferta propia y la adjudicación a un tercero de un contrato público	276
V. Bibliografía	280
 Tributos locales	
Domingo Jesús JIMÉNEZ-VALLADOLID DE L'HOTELLERIE-FALLOIS <i>Profesor Contratado Doctor de Derecho Financiero y Tributario. Universidad Autónoma de Madrid</i>	
César MARTÍNEZ SÁNCHEZ <i>Profesor Contratado Doctor de Derecho Financiero y Tributario. Universidad Autónoma de Madrid</i>	
Neus TEIXIDOR MARTÍNEZ <i>Investigadora en formación. Universidad Autónoma de Madrid</i>	
I. Introducción	283
II. Principios de ordenación de las haciendas locales.....	286
III. Ingresos de las haciendas locales	287
1. Ingresos tributarios.....	287
1.1. Impuestos.....	287
1.1.1. Impuesto sobre Bienes Inmuebles.....	287
1.1.2. Impuesto sobre Actividades Económicas.....	291
1.1.3. Impuesto sobre Vehículos de Tracción Mecánica.....	293

	Pág.
1.1.4. Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras	294
1.1.5. Impuesto sobre el Incremento del Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana	295
1.2. Tasas.....	303
1.2.1. Tasas por la utilización privativa o el aprovechamiento especial del dominio público	303
1.2.2. Tasas por la prestación de servicios o realización de actividades públicas	308
1.3. Contribuciones especiales.....	310
2. Otros ingresos	311
IV. Procedimientos tributarios en el ámbito local	313

Presupuestos locales

Domingo Jesús JIMÉNEZ-VALLADOLID DE L'HOTELLERIE-FALLOIS

Profesor Contratado Doctor de Derecho Financiero y Tributario. Universidad Autónoma de Madrid

César MARTÍNEZ SÁNCHEZ

Profesor Contratado Doctor de Derecho Financiero y Tributario. Universidad Autónoma de Madrid

Neus TEIXIDOR MARTÍNEZ

Investigadora en formación. Universidad Autónoma de Madrid

I. Introducción	319
II. Presupuestos locales y estabilidad presupuestaria	321
1. Novedades normativas.....	321
2. Novedades jurisprudenciales.....	323
3. Novedades doctrinales.....	326
III. El control externo de la actividad económico-financiera local.....	326
1. La fiscalización externa de la actividad económico-administrativa de las entidades locales.....	326
1.1. Marco normativo en materia de fiscalización	326
1.2. Tribunal de Cuentas	327
1.3. Cámara de Cuentas de la Comunidad de Madrid.....	331
2. Responsabilidad contable	333
2.1. Tribunal Supremo.....	334
2.2. Tribunal de Cuentas	335
3. Novedades doctrinales.....	339

Medio ambiente urbano

Blanca RODRÍGUEZ-CHAVES MIMBRERO

Profesora Contratada Doctora de Derecho Administrativo (Profesora Titular A.). Universidad Autónoma de Madrid

I. La COP 23 y la normativa interna española para la lucha contra el cambio climático.....	341
1. En las ciudades se ganará o perderá la batalla contra el cambio climático	344
II. Normativa en materia de medio ambiente.....	345
1. Normativa de la Unión Europea.....	345
2. Normativa de Derecho interno español	347
III. Jurisprudencia.....	352
1. Presentación	352
2. Calidad del aire	352
3. Responsabilidad por daño medioambiental	353
4. Residuos.....	353
4.1. Residuos comerciales no peligrosos y de residuos domésticos. Competencias	353
4.2. Principio de proximidad.....	354
5. Ruido.....	354
5.1. Ordenanzas y Planes Zonales Municipales.....	354
5.2. Vulneración de derechos fundamentales	355
5.3. Responsabilidad Patrimonial municipal por inactividad	355
6. Aplicación del Convenio de Aarhus.....	356
7. Aguas residuales	357
8. Algarrobico	358
9. Vertederos	358
10. Impuesto al Sol. Autoconsumo eléctrico.....	359
11. Miscelánea	360
11.1. Desarrollo urbano sostenible	360
11.2. Evaluación ambiental estratégica	360
11.3. Limpieza de cauces. Competencias	361
11.4. Indemnizaciones por los daños producidos por ataques de lobos	361
11.5. Autorización ambiental integrada. Procedimiento complejo	362
11.6. Ordenanza Municipal Reguladora del Taxi	362
11.7. Turismo sostenible.....	362
11.8. Evaluación de Impacto Ambiental	362
11.9. Calidad del aire	363
11.10. Disponibilidad de agua y nuevos desarrollos urbanísticos	363
11.11. Minería. Aplicación Principio de precaución	363
V. Nota bibliográfica.....	364

Ordenación del territorio y urbanismo

Sofía SIMOU

Profesora Ayudante de Derecho Administrativo. Secretaria académica del IDL-UAM. Universidad Autónoma de Madrid

I. Introducción	367
II. Novedades normativas y aportaciones doctrinales.....	370
III. Novedades jurisprudenciales y desarrollos doctrinales.....	377
1. El juicio constitucional de la Ley 8/2013, de 26 de junio, de rehabilitación, regeneración y renovación urbanas	377
2. El impuesto sobre el incremento del valor de los terrenos de naturaleza urbana (IIVTNU).....	378
3. Planeamiento urbanístico y territorial.....	379
3.1. Aprobación, modificación y revisión de planes urbanísticos.....	379
3.1.1. Competencias autonómicas en materia de planeamiento urbanístico, competencias de los técnicos municipales, autonomía local y desviación de poder	379
3.1.2. Clasificación del suelo, calificación de usos urbanísticos y coeficientes de ponderación	381
3.1.3. Recursos hídricos, estudios de inundabilidad y planeamiento urbanístico	384
3.1.4. Los aspectos ambientales y económicos en el planeamiento urbanístico.....	385
3.1.5. Crecimiento poblacional	387
3.1.6. Audiencia pública y planeamiento urbanístico.....	387
3.2. El emplazamiento de <i>campings</i> en las zonas costeras.....	388
3.3. Las reservas de vivienda protegida.....	388
4. Ejecución urbanística	389
4.1. La obligación de que los propietarios costeen las dotaciones públicas...	389
4.2. Cesiones.....	389
4.3. Expropiación forzosa y valoraciones del suelo	389
4.4. Equidistribución y vinculaciones singulares	390
5. Convenios urbanísticos	392
6. Responsabilidad patrimonial en materia urbanística	392
7. Licencias	392

Servicios públicos y actividad económica privada y pública en el ámbito municipal

Julia ORTEGA BERNARDO

Profesora Contratada Doctora de Derecho Administrativo, Profesora Titular (A.). Universidad Autónoma de Madrid

I. Introducción	396
II. Aplicación de la legislación de defensa de la competencia a nivel local.....	396

	Pág.
1. Distinción entre servicio público e iniciativa económica a efectos de la aplicación o no de la legislación de Defensa de la Competencia.....	396
2. La aplicación de la legislación de la competencia a la actividad administrativa de contratación	397
3. Prácticas restrictivas de la competencia en el mercado de los servicios funerarios.....	398
4. Posibles prácticas restrictivas de la competencia en la actividad de cursos de idiomas ofrecidos por un ayuntamiento.....	400
5. Prácticas restrictivas de la competencia en la actividad de celebración de ferias	400
III. Servicios públicos locales.....	401
1. Doctrina científica y jurisprudencia constitucional.....	401
2. La remunicipalización del servicio de aguas.....	405
3. Inactividad local en la prestación del servicio público de suministro de agua a urbanización	406
4. Servicio de gestión de residuos: requisitos que ha de cumplir la obligación establecida por Ordenanza local de entregar los residuos urbanos no domiciliarios a los sistemas municipales de gestión.....	406
5. Formas de gestión de los servicios públicos.....	407
5.1. Conflicto de intereses en el seno de una empresa mixta municipal de servicios funerarios	407
5.2. Requisitos para adoptar un acuerdo de cambio de gestión del servicio público: de empresa municipal a empresa mixta	408
5.3. La modificación de los Estatutos de una Mancomunidad ha de realizarse con la intervención de los Plenos de los ayuntamientos integrantes...	409
IV. Iniciativa local en la actividad económica	409
1. Iniciativa económica local en materia de telecomunicaciones.....	409
2. La venta de terrenos por empresa municipal no se incardina en la actividad de servicio público de gestión urbanística sino de actividad económica	410
V. Actividad de fomento: las ayudas locales.....	411
1. Sobre la legalidad de las subvenciones municipales otorgadas por la Diputación Foral e impugnadas por el Estado	411
VI. Actividad de regulación municipal de servicios económicos de interés general: las ordenanzas de taxi.....	411
VII. Medidas adoptadas frente a los municipios en garantía de la unidad de mercado...	415
1. Jurisprudencia constitucional y doctrina científica.....	415
2. Reclamaciones e impugnaciones de la CNMC frente a los municipios en defensa de la LGUM.....	416

Bienes públicos y expropiación forzosa

Juan Antonio CHINCHILLA PEINADO

Profesor Contratado Doctor de Derecho Administrativo, Profesor Titular (A.). Universidad Autónoma de Madrid

I. Introducción	419
II. Bienes públicos	419
1. Novedades normativas.....	419
2. Aportaciones doctrinales	422
3. Pronunciamientos judiciales	424
III. Expropiación forzosa.....	427
1. Novedades normativas.....	427
2. Aportaciones doctrinales	428
3. Pronunciamientos judiciales	431

Jurisdicción contencioso-administrativa y responsabilidad patrimonial

Dolores UTRILLA FERNÁNDEZ-BERMEJO

Profesora Contratada Doctora (interina) de Derecho Administrativo. Universidad de Castilla-La Mancha

I. Jurisdicción contencioso-administrativa	438
1. Jurisprudencia destacada	438
1.1. Acceso a la jurisdicción.....	438
1.1.1. Grupos parlamentarios	438
1.1.2. Sociedades de capital con administrador único	438
1.1.3. Accionistas de sociedades mercantiles	439
1.1.4. Subsanación de requisitos procesales.....	440
1.2. Relación entre mecanismos procesales distintos	441
1.2.1. Casación e incidente de nulidad de actuaciones.....	441
1.2.2. Casación e incidente de complemento de sentencia	441
1.2.3. Casación estatal y autonómica.....	442
1.3. Interés casacional objetivo	443
1.3.1. Existencia de contradicciones interpretativas en supuestos sustancialmente iguales [art. 88.2.a) de la LJCA]	443
1.3.2. Fijación de doctrina que pueda ser gravemente dañosa para los intereses generales [art. 88.2.b) de la LJCA].....	444
1.3.3. Afectación a un gran número de situaciones [art. 88.2.c) de la LJCA].....	444
1.3.4. Infracción de la doctrina constitucional [art. 88.2.e) de la LJCA].....	445
1.3.5. Resoluciones dictadas en el procedimiento especial de protección de derechos fundamentales [art. 88.2.i) de la LJCA]	445

	Pág.
1.3.6. Inexistencia de jurisprudencia [art. 88.3.a) de la LJCA].....	445
1.3.7. Apartamiento deliberado de la jurisprudencia [art. 88.3.b) de la LJCA].....	446
1.3.8. Resoluciones dictadas en procesos contra actuaciones de organismos reguladores [art. 88.3.d) de la LJCA]	446
1.3.9. Pérdida sobrevenida del interés casacional objetivo	447
2. Desarrollos doctrinales	447
II. Responsabilidad patrimonial	449
1. Jurisprudencia destacada	449
1.1. Daños derivados de ordenanzas fiscales y liquidaciones tributarias locales.	449
1.2. Daños derivados de programas de vacunación voluntaria.....	450
1.3. Daños derivados de la pérdida de embriones y preembriones.....	452
1.4. Responsabilidad patrimonial del Estado legislador.....	453
2. Desarrollos doctrinales	454

Empleo público

María DE SANDE PÉREZ-BEDMAR

Profesora Contratada Doctora de Derecho del Trabajo y la Seguridad Social. Universidad Autónoma de Madrid.....

Alfonso ESTEBAN MIGUEL

Doctorando en Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social. Universidad Autónoma de Madrid

I. Introducción	457
II. Novedades en la sucesión de empresas en el sector público	458
1. Sucesión de empresas en el marco de una reorganización del sector público...	459
2. Subrogación de trabajadores en la reversión del servicio de una contrata.....	461
3. Subrogación en los pliegos de contratación. Interpretación de los arts. 120 del TRLCSP y 130 de la LCSP	463
III. Desarrollo jurisprudencial de la doctrina del TJUE «de Diego-Porras» y de la extinción del contrato del personal «indefinido no fijo»	464
IV. Efectos sobre la gestión del empleo público local de las previsiones presupuestarias	466
1. Limitaciones a la incorporación de personal laboral en las Administraciones públicas en sentido estricto y vías legales para la incorporación de personal laboral en las mismas.....	467
2. Limitaciones a la incorporación de trabajadores en las sociedades mercantiles públicas y vías legales para su incorporación a las mismas.....	471
3. Conclusiones. Diferencias en el tratamiento legal de la incorporación de trabajadores en las Administraciones o en las empresas públicas.....	473
V. Exigencia de responsabilidades en las administraciones públicas y entidades dependientes de las mismas por la utilización de la contratación laboral.....	474

Entidades locales y corrupción pública

Marina MÍNGUEZ ROSIQUE

Profesora Ayudante de Derecho Penal. Universidad Autónoma de Madrid

I. Introducción	477
II. Casos y jurisprudencia relevante del año 2017.....	479
1. Prevaricación.....	479
1.1. Compilación de doctrina jurisprudencial sobre el delito de prevaricación.....	479
1.2. Prevaricación por omisión	482
1.2.1. Delimitación con la infracción administrativa: la importancia del elemento subjetivo	482
1.2.2. La omisión del procedimiento legalmente establecido.....	483
1.3. Prevaricación urbanística	485
2. Delimitación entre el delito de prevaricación administrativa y el delito de gestión interesada: elementos, bienes jurídicos y relación concursal	486
3. Malversación	488
3.1. El patrimonio de las sociedades mixtas a efectos penales	488
3.2. El partícipe «extraneus»	489
4. Fraude a la Administración.....	489
III. Bibliografía reciente	491

INFORMES DE AYUNTAMIENTOS

Presentación telemática de las solicitudes para participar en procesos selectivos del Ayuntamiento de Madrid	495
Ayuntamiento de Madrid	
NORMAS PARA LA PRESENTACIÓN DE ORIGINALES EN EL ANUARIO DE DERECHO MUNICIPAL	501